

DESIGUALDAD ECONÓMICA Y SOCIAL MUNICIPAL, SEGURIDAD PÚBLICA, INTERMUNICIPALIDAD, PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y MOVILIDAD URBANA EN OAXACA, MÉXICO

Omar Ávila Flores
Coordinador



Título: Desigualdad económica y social municipal, seguridad pública, intermunicipalidad, participación ciudadana y movilidad urbana en Oaxaca, México

Autor: Omar Ávila Flores (Coord.)

Año: 2019

Editorial Analéctica

Buenos Aires, Argentina

ISBN: 978-107-039-332-2

Primera edición

Colaboración: Mtro. Abisaí Aragón Cruz

Edición: Dr. Juan Carlos Martínez Andrade

Analéctica. Casa Editorial ©

Soporte de gestión: **Arkho Ediciones ©**

Diseño de portada: **Estudio Azul Visual ©**

Todos los derechos reservados / All rights reserved

Este libro ha sido dictaminado por pares académicos.

Acceso abierto para descarga gratuita / Prohibida su venta



Presentación

Como una manera de contribuir al propósito de generar y difundir nuevos conocimientos el cuerpo académico “Ciudades, Territorio y Sustentabilidad”, convoco a un selecto grupo de alumnos de posgrado de la Maestría en Planeación Estratégica Municipal y alumnos de la Licenciatura en Administración Municipal de la Universidad de la Sierra Sur para que colaboraran en este proyecto editorial.

El presente libro incorpora investigaciones realizadas por los alumnos y alumnas de la Maestría en Planeación Estratégica Municipal y una alumna de la Licenciatura en Administración Municipal de la Universidad de la Sierra Sur, es un trabajo multidisciplinario que pretende visualizar las problemáticas existentes en los municipios del estado de Oaxaca, México.

En el primer capítulo los autores Ruiz y Ávila plantean la problemática de la desigualdad económica y social en la región Sierra Sur del estado de Oaxaca, desde el enfoque territorial mencionan que al momento que las autoridades administrativas realizan políticas públicas dejan un lado la complejidad que conlleva el territorio, considerándolo este último como un espacio homogéneo olvidando que tiene ciertas características que lo hacen único.

Hoy en día, existe una desigualdad económica y social que se presenta en países, estados regiones y municipios. A lo que respecta el estado de Oaxaca es considerado uno de los estados con mayor riqueza cultural, ambiental y política, sin embargo, a pesar de sus características es uno de los estados con mayor desigualdad económica y social.

Los autores recomiendan que, por medio de la planeación estratégica municipal, se cuente con las principales herramientas para lograr que las políticas públicas, estrategias y acciones emprendidas en cada, localidad, municipio o región logren obtener un desarrollo social y económico.

En el segundo capítulo los autores Cortés y Durán, mencionan que, durante las últimas décadas, la seguridad pública se ha convertido en uno de los servicios públicos con mayor demanda ciudadana, lo anterior a causa del aumento de la violencia y la actividad criminal en los espacios públicos.

Así mismo, el incremento de la incidencia delictiva se ha relacionado con el fenómeno de la urbanización, debido al crecimiento poblacional en determinados territorios, junto a ello se tiene un abandono de parques, centros deportivos, calles e infraestructura urbana, lo cual genera que estos lugares se conviertan en espacios factibles para delinquir, propiciando un ambiente inseguro para la comunidad.

Los autores llegan a las conclusiones que la preservación de la seguridad pública se establece como una función y servicio público atribuido al gobierno municipal, aun cuando su actuación queda limitada a la prevención, desde el ámbito local es posible dirigir acciones efectivas a mejorar la dinámica social a través de un entorno prospero.

Además, que la planeación urbana se considera como una herramienta fundamental para mejorar la provisión de los servicios públicos municipales, ya que permite una adecuada distribución de la infraestructura y equipamiento urbano de los municipios.

En el tercer capítulo los autores Ruiz y Rebolledo abordan la problemática del recurso hídrico en la actualidad, mencionan que es un compromiso y una

necesidad que tienen las sociedades presentes, pues es un recurso básico para la existencia y el desarrollo de los países alrededor del mundo.

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM, 1917) reconoce la capacidad administrativa de los municipios y de las asociaciones entre municipios inmediatos, con la finalidad de eficientizar sus procesos de gestión y distribución de sus recursos. En el trabajo se muestran las bases teóricas que sustentan las alianzas intermunicipales para abordar el tema hídrico en los municipios que conforman la microcuenca Lachigalla-Coatecas, en la región Sierra Sur del Estado de Oaxaca.

Los autores llegan a la conclusión que las políticas públicas relacionadas al sector hídrico, necesita reforzar sus estrategias. El tema de las relaciones intermunicipales o intermunicipalidad para la gestión de los recursos, es un nuevo reto que enfrentan las sociedades del presente, aunque las dificultades son muchas, los beneficios obtenidos de estas relaciones son aún mayores.

Mencionan que es importante comprender como han funcionado en México algunas relaciones entre los municipios para gestionar de manera eficiente sus recursos, con la finalidad de promover este tipo de relaciones como estrategia de mejora en la administración del recurso hídrico y satisfacer el derecho humano al agua como demanda la sociedad.

En el cuarto capítulo los autores Ruiz y López exponen la importancia de la planeación urbana y el ordenamiento territorial a partir de la propuesta de Massiris donde se considera relevante la participación ciudadana para su realización. La participación ciudadana en el estado de Oaxaca es un mecanismo que utilizan los municipios como las asambleas comunitarias o de pueblo en donde se pueden dar consensos sobre temas referentes a las

acciones que le competen al gobierno, lo cual ocurre principalmente en municipios de sistemas normativos internos, en donde por su cultura forma parte de las tradiciones que se implementan en pueblos indígenas o rurales.

Los autores concluyen que es importante la planeación del territorio municipal para poder entablar medidas prospectivas a largo plazo que permitan un desarrollo mediante consensos comunitarios. De acuerdo con Massiris, se considera que los actores son los principales detonantes de una transformación económica, política y gubernamental, y del ordenamiento territorial en zonas rurales mediante actividades económicas primarias que prosiguen al incremento de servicios públicos e infraestructura en medida en que la población tiende a crecer.

Mencionan que los municipios de sistemas normativos internos cuentan con cualidades privilegiadas que parten de la cultura, tradiciones y formas de organizarse que les permite llegar a consensos para el mejoramiento de su comunidad, con la implementación de la planeación urbana y el ordenamiento territorial y el apoyo gubernamental, así como de las asociaciones civiles tienden a lograr el desarrollo promoviendo la sustentabilidad y el uso eficiente del suelo.

En el último capítulo del libro la autora Gijón aborda la problemática de la movilidad urbana a través del transporte público en el municipio de Miahuatlán de Porfirio Díaz en el estado de Oaxaca, menciona que el transporte público es de suma importancia, ya que por medio de él podemos trasladarnos de un lugar a otro, y esto se debe a las rutas en las cuales este circula y facilita que la población pueda moverse.

En el municipio de Miahuatlán existe la problemática del transporte público, ya que existe una irregularidad en las vialidades y las diferentes rutas provocan que el transporte público no pueda acceder a las zonas de máxima demanda.

La autora llega a la conclusión para que no exista tráfico vial es necesario que la infraestructura urbana cumpla con las características necesarias para poder desempeñar la función que le corresponde. Además de tomar en cuenta al desarrollo urbano, ya que se debe implementar la infraestructura y equipamiento urbano adecuado partiendo de un diagnóstico del tipo de suelo para no afectar los recursos naturales del municipio.

Propone que es necesario implementar de señalamientos viales, en las avenidas primarias y secundarias del municipio, además de un reordenamiento del comercio informal, que es un desorden que origina que ocasiones los automóviles no puedan circular de la manera correcta.

Este es el contenido del libro que nuestro Cuerpo Académico aporta a la comunidad de los estudios municipales, sin duda los municipios y ciudades del siglo XXI exigen respuestas acordes a los tiempos actuales, esperando que este trabajo contribuya en la discusión de las diferentes problemáticas aquí presentadas y como una respuesta al compromiso que tenemos con la sociedad.

Omar Ávila Flores

Miahuatlán de Porfirio Díaz, Oaxaca, México

Mayo, 2019

Desigualdad económica y social en la región Sierra Sur del estado de Oaxaca por María de los Ángeles Isabel Ruiz Salinas y Omar Ávila Flores

Introducción

A través de los años, el territorio ha sido visto desde diferentes perspectivas, ya sea como elemento básico del municipio, como un espacio geográfico o como una dimensión territorial. Sin embargo, al momento de realizar las políticas se ha dejado a un lado su complejidad, considerándolos homogéneos y olvidando que cada uno tiene ciertas características que los hacen únicos. Cada territorio es construido por sus propios pobladores (cultura, la interacción social y con los recursos naturales), por tal motivo requieren de acciones, políticas y estrategias focalizadas para poder generar su propio desarrollo económico y social.

Las estrategias realizadas con la entrada del modelo neoliberal para generar un desarrollo económico y social equitativo no tomaron en consideración lo mencionado en el párrafo anterior, ocasionando el fracaso de las políticas y sobre todo una más notable desigualdad tanto económica como social.

En la actualidad, la desigualdad que se tiene en los países ha llegado a verse reflejada a nivel estatal, regional y municipal. El estado de Oaxaca es considerado uno de los estados con mayor riqueza cultural, ambiental y política. Sin embargo, a pesar de sus características es uno de los estados con mayor desigualdad económica y social. La mayoría de su riqueza se concentra en sus zonas metropolitanas, dejando rezagados a los demás municipios.

El objetivo de la presente investigación consiste en analizar y comparar el municipio de Miahuatlán de Porfirio Díaz con Villa Putla de Guerrero, dos municipios pertenecientes a la región Sierra Sur del estado de Oaxaca para conocer su desigualdad económica y social.

Antecedentes

Derivado del fenómeno de la globalización y con la entrada del modelo neoliberal, la desigualdad en el desarrollo económico en América Latina se ha acentuado cada vez más, ocasionando una clara división entre las regiones.

México se encuentra dividido por regiones económicas, siendo Oaxaca, Chiapas y Guerrero (región sur) los estados con menor actividad (INEGI, 2018), sin embargo, la división no sólo se queda a nivel estatal sino también se encuentra en el interior de ellos, un claro ejemplo es el estado de Oaxaca el cual presenta una disparidad económica en sus diferentes regiones (Valles Centrales, Cañada, Costa, Mixteca, Istmo, Papaloapan, Sierra Norte y Sierra Sur). Cabe mencionar que Oaxaca es la entidad federativa con mayor número de municipios (570) de los cuales 417 se rigen por Sistemas Normativos Internos y el resto por Partidos Políticos, además en el 2005 según Chávez y Olivera (2011) la población ascendía a 3.5 millones de habitantes, con una densidad poblacional de 37 habitantes por km². Aproximadamente el 65% de la población se encontraba asentada en zonas rurales a excepción de las regiones de Valles Centrales y el Istmo.

Desde la perspectiva del desarrollo urbano Garza (2011), menciona que el estado cuenta con pocas ciudades de gran tamaño, siendo las principales la

Contenido

Presentación.....	1
Desigualdad económica y social en la región Sierra Sur del estado de Oaxaca por María de los Ángeles Isabel Ruiz Salinas y Omar Ávila Flores	6
La prevención del delito a través del diseño ambiental en la planeación urbana de Miahuatlán de Porfirio Díaz por Cynthia Yolanda Cortés Antonio y Guadalupe Gabriel Durán Férman	30
La intermunicipalidad como herramienta para la gestión integrada del recurso hídrico en los municipios que integran la microcuenca Lachigalla-Coatecas, Oaxaca, México por Moisés Alejandro Ruiz Pascual y Deisy Coromoto Rebolledo López.....	51
La participación ciudadana en la planeación municipal de Santa María Tecomova, Teotitlán, Oaxaca por María del Sol Ruiz Cortés y Arturo César López García	84
Congestionamiento vial en el municipio de Miahuatlán de Porfirio Díaz en el periodo 1960-2015 por Diana Soledad Gijón Pérez.....	111
Sobre los autores.....	132

Sobre los autores

En orden capitular:

María de los Ángeles Isabel Ruiz Salinas

Licenciada en Ciencias Empresariales, estudiante de Maestría en Planeación Estratégica Municipal, Universidad de la Sierra Sur, México. angeles_ruiz.s@hotmail.com.

Omar Avila Flores

Profesor Investigador de Tiempo Completo de la Universidad de la Sierra Sur. Doctor en Urbanismo-UAEM, Maestro en Estudios de Población-UAEH, Licenciado en Geografía y Ordenación del Territorio-UAEM. Miembro del Sistema Nacional de Investigadores-CONACYT. afomar_1@hotmail.com.

Cynthia Yolanda Cortés Antonio

Licenciada en Administración Pública, estudiante de la maestría en Planeación Estratégica Municipal, en la Universidad de la Sierra Sur. ccynthia91@gmail.com.

Guadalupe Gabriel Durán Férman

Profesor de Tiempo Completo de la Maestría en Planeación Estratégica Municipal de la Universidad de la Sierra Sur. Dr. en Ciencias Agrarias. gduran@unsis.edu.mx.

Moisés Alejandro Ruiz Pascual

Ingeniero Forestal por la Universidad Autónoma Chapingo (UACH), Estudiante de posgrado de la Maestría en Planeación Estratégica Municipal en Universidad de la Sierra Sur (UNSI), Oaxaca, México. moyruizzp@gmail.com.

Deisy Coromoto Rebolledo López

Profesora-Investigadora, Coordinadora de la Maestría en Planeación Estratégica Municipal, División de Estudios de Postgrado, Universidad de la Sierra Sur (UNSI). coordinacion.mpem.unsi@gmail.com.

María del Sol Ruiz Cortés

Licenciada en Administración Municipal y actualmente estudiante de la Maestría en Planeación Estratégica Municipal por la Universidad de la Sierra Sur (UNSI). solruizc@gmail.com.

Arturo César López García

Profesor Investigador de Tiempo Completo de la Universidad de la Sierra Sur. Doctor en Estudios del Desarrollo Global-UABC, Maestro en Desarrollo Regional-COLEF, Licenciado en Administración Municipal-UNSI. Miembro del Sistema Nacional de Investigadores-CONACYT. arturocezar@gmail.com

Diana Soledad Gijón Pérez

Alumna de la Licenciatura en Administración Municipal de la Universidad de la Sierra Sur, Oaxaca, México. dianagia@outlook.com

DESIGUALDAD ECONÓMICA Y SOCIAL MUNICIPAL, SEGURIDAD PÚBLICA, INTERMUNICIPALIDAD, PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y MOVILIDAD URBANA EN OAXACA, MÉXICO

Omar Ávila Flores
Coordinador

