



Universidad de la Sierra Sur

La prevención del delito en el municipio: la difícil
coordinación ciudadanía-gobierno en Miahuatlán
de Porfirio Díaz, Oaxaca (2017-2019)

TESIS

Para obtener el título de:

Maestra en Planeación Estratégica Municipal

Presenta:

L.A.P. Cynthia Yolanda Cortes Antonio

Bajo la dirección del:

Dr. Guadalupe Gabriel Durán Férman

Miahuatlán de Porfirio Díaz, Oaxaca, noviembre de 2019.

Tesis desarrollada por la Lic. Cynthia Yolanda Cortes Antonio, egresada de la Maestría en Planeación Estratégica Municipal, bajo la dirección del comité tutorial:

Director(a): Dr. Guadalupe Gabriel Durán Férman

Asesor 1: Dr. Christian Arturo Cruz Meléndez

Asesor 2: M. Rocío Guadalupe Bravo Salazar

Tesis presentada en Examen de Grado el
22 de noviembre de 2019, ante el siguiente Jurado:

Presidente: M.G.P. Rafael Rentería Gaeta

Secretario: M.J.O.S.A Gerardo Roberto Aragón González

Vocal: Dr. Guadalupe Gabriel Durán Férman

Suplente 1: Dr. Joaquín Huitzilihuitl Camacho Vera

Suplente 2: Dr. Horacio González Pérez

DEDICATORIA

A María José por ser mi motor y mi más grande motivación en cada uno de mis logros.

A mi madre, por sus consejos y su amor infinito hacia mí.

A mi padre, por su confianza y su apoyo incondicional durante todo este tiempo.

A mi hermano David, por estar a mi lado siempre compartiendo tristezas y alegrías.

A mi hermana Isabel, por cuidarme, protegerme y apoyarme siempre.

A Ángeles, por brindarme su amistad y todo su apoyo durante estos dos años de maestría.

AGRADECIMIENTOS

Gracias a mi director, el Dr. Guadalupe Gabriel Durán Férman, por su apoyo, sus consejos, su dedicación y, sobre todo, gracias por sus grandes enseñanzas, jamás las olvidare.

Gracias a mi comité tutorial, al Dr. Christian A. Cruz Meléndez, por su amistad y por contribuir valiosamente a la elaboración de mi tesis; a la Mtra. Roció Bravo Salazar, por brindarme parte de su valioso conocimiento durante estos dos años; al Dr. Juan Roberto Joel Flores Mariscal, porque durante todo un año realizó aportaciones tan significativas y apropiadas a mi trabajo.

Gracias al Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT), por haber financiado mi preparación profesional en la maestría y con ello concluir esta investigación.

Gracias a mi familia, amigos y compañeros, por ser parte de este logro y porque con su apoyo, su amor y su comprensión todo fue más fácil.

Gracias a mis profesores de la División de Estudios de Posgrado, de la Universidad de la Sierra Sur: Dr. Joaquín H. Camacho Vera, Dr. Horacio González Pérez, Dra. Deysi Coromoto Rebolledo, Dra. Socorro Moyado Flores y Dr. Arturo C. López García; me llevo cada una de sus enseñanzas adquiridas en el aula.

RESUMEN

A partir del sexenio 2006-2012 la seguridad pública en México se ha convertido en un tema relevante en las agendas gubernamentales. Así mismo las acciones emprendidas desde la federación han considerado que una forma de contrarrestar los índices delictivos es atender la inseguridad a través de la prevención del delito, incluyendo al gobierno local y a la ciudadanía como elementos importantes. Hasta el momento los resultados no han sido los esperados debido a diversos factores que impiden al gobierno actuar en coordinación con la sociedad sobre la problemática, uno de los efectos de ello, es que cada vez más ciudadanos comienzan a emprender acciones informales y espontáneas por cuenta propia y con la finalidad de evitar ser víctima de algún delito o para “hacer justicia” por mano propia. Por otra parte, a nivel local, un gran número de gobiernos municipales no han creado los canales adecuados para incluir en sus planes de desarrollo la participación activa de la comunidad para la puesta en marcha de acciones de prevención, lo cual dificulta la comunicación entre ambos actores y provoca una mayor desconfianza en el ciudadano.

La investigación se realizó bajo un enfoque cualitativo y tuvo como objetivo reconocer y analizar las causas que impiden la coordinación de acciones de prevención del delito entre ciudadanía y gobierno, tomando como caso de estudio al municipio de Miahuatlán de Porfirio Díaz, Oaxaca, considerando su importancia como cabecera distrital y administrativa en la región de la sierra sur y debido a la creciente preocupación que genera la inseguridad en la ciudadanía. Los resultados indican que la coordinación entre ciudadano-gobierno ha sido deficiente a causa de diversas limitantes percibidas por las instituciones de seguridad pública municipal y por los ciudadanos, todo ello ha ocasionado que la población comience a organizarse por propia cuenta dentro de sus colonias y/o barrios a fin de evitar la ocurrencia de delitos.

Palabras clave: Seguridad pública, prevención del delito, participación comunitaria, municipio.

ABSTRACT

As of the 2006-2012 sexennium, public security in Mexico has become a relevant issue on government agendas. Additionally, the federation has considered that one way of counteracting crime rates is to address insecurity through crime prevention, including the important elements of local government and citizens. So far, the results have not been as expected due to various factors that prevent the government from acting in coordination with society on this problem. One of the effects of this is more and more citizens begin to take informal and spontaneous actions on their own in order to avoid being a victim of any crime or to "do justice" on their own. On the other hand, at the local level, a large number of municipal governments have not created the appropriate channels to include the active participation of the community in their development plans for the implementation of prevention actions. This makes communication between the municipal government and community members difficult, which causes greater citizen distrust.

The investigation was carried out with a qualitative approach whose objective was to recognize and analyze the causes that prevent the coordination of crime prevention actions between citizens and government. The municipality of Miahuatlán de Porfirio Díaz, Oaxaca, was taken as a case study due to its importance as a district and administrative head in the region of the southern highlands, as well as the growing concern generated by citizen insecurity. The results indicate that citizen-government coordination has been deficient due to various limitations perceived by municipal public security institutions and by citizens. This has caused the population to begin to organize themselves within their colonies and / or neighborhoods in order to avoid the occurrence of crime.

Keywords: Public safety, crime prevention, community participation, municipality.

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN.....	1
CAPÍTULO 1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	4
1.1 Planteamiento del Problema.....	4
1.2 Preguntas de Investigación	15
1.2.1 Pregunta general	15
1.2.2 Preguntas específicas	15
1.3 Objetivos de Investigación.....	16
1.3.1 Objetivo General.....	16
1.3.2 Objetivos Específicos	16
1.4 Justificación	16
1.5 Área de estudio	18
CAPÍTULO 2. MARCO TEÓRICO	22
2.1 Evolución del concepto de Seguridad Pública a Seguridad Ciudadana	22
2.2 El Enfoque de Seguridad Ciudadana	24
2.3 La Prevención del Delito como elemento clave de la Seguridad Ciudadana.....	27
2.3.1 La prevención situacional	32
2.3.2 La prevención social	33
2.3.3 La prevención comunitaria.....	34
2.3.4 La prevención del desarrollo	35
2.4 El papel de la ciudadanía en el enfoque de Seguridad Ciudadana	36
2.5 La Seguridad Pública en México	40
2.5.1 Marco Jurídico de la Seguridad Pública en México	40
2.5.2 La función de la seguridad pública en México	42
2.6 La Prevención del Delito en el ámbito municipal en México	44
CAPÍTULO 3. METODOLOGÍA	50
3.1 Diseño de la investigación social.....	50
3.2 Investigación cualitativa.....	52
3.2.1 Estudio de Caso	54
3.3 Categorización del fenómeno de estudio.....	57
3.4 Herramientas de trabajo de campo	58
3.4.1 Análisis de documentos	59

3.4.2 Entrevista.....	60
3.5 Acceso al campo	65
3.6 Tiempo y recursos técnicos	66
3.7 Análisis de datos	68
3.8 Calidad de la investigación cualitativa y criterios de rigor.....	70
3.9 Dificultades en el trabajo de campo.....	71
CAPÍTULO 4. ANÁLISIS DE INFORMACIÓN Y RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN	73
4.1 Seguridad Pública Municipal: Miahuatlán de Porfirio Díaz	73
4.1.1 La función de la seguridad pública en Miahuatlán de Porfirio Díaz	74
4.1.2 La estructura orgánico-funcional de la Dirección General de Seguridad Pública en Miahuatlán de Porfirio Díaz	79
4.2 La prevención del delito en la planeación del desarrollo municipal: Miahuatlán de Porfirio Díaz	82
4.2.1 La prevención del delito en el Municipio de Miahuatlán de Porfirio Díaz	83
4.3 La difícil coordinación gobierno-ciudadanía para la prevención del delito	93
CAPÍTULO 5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	99
5.1 Conclusiones	99
5.2 Recomendaciones.....	102
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICA.....	105

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Incidencia delictiva en el municipio de Miahuatlán de Porfirio Díaz	14
Tabla 2. Seguridad Pública y Seguridad Ciudadana.....	25
Tabla 3. Niveles de prevención del delito	31
Tabla 4. Etapas de la seguridad pública en México.....	42
Tabla 5. Categorización del fenómeno de estudio	57
Tabla 6. Policías entrevistados	64
Tabla 7. Ciudadanos entrevistados.....	64
Tabla 8. Delitos comunes en Miahuatlán de Porfirio Díaz	75
Tabla 9. Factores que inciden en el aumento de la delincuencia.....	77
Tabla 10. Funciones de la policía municipal	80
Tabla 11. Estrategias de prevención del delito de la policía municipal	81
Tabla 12. Talleres de prevención del delito.....	85
Tabla 13. Modelos de prevención del delito en Miahuatlán de Porfirio Díaz.....	87
Tabla 14. Estrategias ciudadanas para la prevención del delito	89
Tabla 15. Limitantes para la coordinación ciudadanía- gobierno.....	93

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Mapa de macro y micro localización del municipio de Miahuatlán de Porfirio Díaz , Oaxaca, México.	21
Figura 2. Ejemplo de trabajo coordinado entre la DGSPM y la DPP	85
Figura 3. Organización del comité de barrio/colonia.....	88
Figura 4. Ejemplo de estrategias ciudadanas para prevenir el delito	91

LISTA DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS

CERESO: Centro de Readaptación Social.

CEFERESO: Centro Federal de Readaptación Social 13.

CPEUM: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

DGSPM: Dirección General de Seguridad Pública Municipal.

DPP: Dirección de Prevención del Delito.

FGEO: Fiscalía General del Estado de Oaxaca.

INEGI: Instituto Nacional de Estadísticas Geografía e Informática.

OEA: Organización de los Estados Americanos.

PDM: Plan de Desarrollo Municipal.

PND: Plan Nacional de Desarrollo.

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

SEDESOL: Secretaría de Desarrollo Social.

SSPO: Secretaría de Seguridad Pública de Oaxaca.

INTRODUCCIÓN

En la actualidad, la seguridad pública se ha insertado como un tema prioritario en la agenda gubernamental en México, lo anterior a causa del aumento en la tasa de incidencia delictiva de los últimos años, así como al incremento en el uso de la violencia, lo cual ha repercutido negativamente en la percepción ciudadana. Con la finalidad de atender dicha problemática y contrarrestar los índices delictivos actuales, los gobiernos han optado por incluir en sus políticas públicas, planes y programas gubernamentales, estrategias focalizadas a la prevención del delito considerando la participación de actores claves como son el gobierno local y la ciudadanía.

De igual manera, las experiencias de éxito que se tienen en otros países han apostado por un mayor involucramiento por parte de los ciudadanos, a fin de evitar que estos mismos se organicen de manera informal al momento de prevenir la ocurrencia de algún delito dentro de su localidad. En este sentido, el enfoque de Seguridad Ciudadana, propuesto desde el PNUD, ha orientado a los países a integrar estrategias preventivas que promuevan y regulen la participación de los ciudadanos.

En México ha resultado compleja la coordinación de acciones y estrategias entre el gobierno local y la ciudadanía, sobre todo aquellas que pretenden incidir en el fenómeno delictivo. Principalmente se tienen dificultades desde el ámbito gubernamental, como lo es el desinterés por atender el tema y la ausencia de una adecuada planeación en las estrategias de prevención del delito; mientras que, del lado de la ciudadanía y debido al incremento en la percepción de inseguridad, se han emprendido acciones preventivas de tipo informal a través de la organización entre vecinos a fin de impedir la ocurrencia de delitos, o bien de ejercer castigo por propia cuenta sin recurrir a las instancias de gobierno.

Hasta el momento, la mayor parte de las investigaciones sobre seguridad pública se han limitado a estudiar municipios fuertemente urbanizados, con alta incidencia delictiva, y han restado importancia a aquellas localidades con urbanización media pero que se encuentran en constante crecimiento y en donde la inseguridad pública comienza a repercutir en la cotidianidad de los habitantes. Este es el caso de

Miahuatlán de Porfirio Díaz, municipio donde en los últimos años, ha ocurrido un aumento significativo de su infraestructura pública y su población, lo cual ha traído consigo problemas asociados con la delincuencia, así como una mayor percepción de inseguridad por parte de los ciudadanos. Ante esto, tanto el gobierno como la ciudadanía han emprendido, de manera aislada y descoordinada, estrategias de prevención del delito; pero al no conjuntarse y coordinarse, los resultados han tenido poco éxito.

La importancia de estudiar el tema de la prevención del delito a nivel municipal radica en las consecuencias que ha traído consigo la percepción de un ambiente inseguro dentro del ámbito local, así como la forma en la que se ha abordado el problema por las instituciones de seguridad municipal. La investigación se realizó bajo un enfoque cualitativo, a través del análisis de los resultados recolectados mediante la aplicación de entrevistas semiestructuradas a informantes clave, como son la policía municipal, la dirección general de seguridad pública y los ciudadanos. El objetivo del estudio es analizar las limitantes que impiden la coordinación entre ciudadanos y gobierno municipal para emprender acciones conjuntas focalizadas hacia la prevención del delito.

A continuación, se presenta la estructura de la investigación:

El primer capítulo contiene el planteamiento del problema explicando de manera general el contexto actual y la forma en la que la investigación aborda el problema de la inseguridad. Así también se formulan las preguntas y objetivos de la investigación, los cuales sirven de guía para el desarrollo del trabajo. Posteriormente se expone la justificación al proyecto realizado, haciendo hincapié en la relevancia, la pertinencia y el aporte científico que generan los resultados.

El segundo capítulo lo constituye el marco teórico, dentro del cual se abordan las teorías que fundamentan la base del análisis del tema investigado, así como los conceptos que sirven para comprender los resultados obtenidos en el trabajo de campo. Se parte del concepto de seguridad pública hasta llegar al enfoque de

seguridad ciudadana, el cual incluye la participación del ciudadano en las estrategias gubernamentales. Con relación al concepto de prevención del delito, se presentan los modelos y tipos de prevención que se ha gestado en las últimas décadas, y que permiten conocer la forma en la que las estrategias preventivas han sido abordadas por los gobiernos municipales y por la ciudadanía.

En el tercer capítulo se explica la metodología que se utilizó para obtener los datos que sirvieron de sustento y dieron rigor a la investigación presentada, así mismo se detalla el enfoque cualitativo utilizado y los instrumentos de trabajo de campo elaborados para la recolección de la información, también se resumen las dificultades presentadas en el trabajo de campo.

En el cuarto capítulo se expone el análisis de los datos obtenidos en el campo, con la finalidad de dar cumplimiento a los objetivos de la investigación y así hacer un comparativo con la teoría expuesta en el capítulo dos. Se presenta la información obtenida a partir de las entrevistas aplicadas a las instituciones encargadas de la seguridad pública municipal, así como a los ciudadanos pertenecientes a comités de barrios y colonias a fin de conocer las estrategias preventivas que llevan a cabo. Finalmente se muestran las conclusiones del trabajo, así como las recomendaciones para futuras investigaciones relacionadas con el tema.